

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

## 2017 年国家公务员招录考试《申论》试卷

### 副省级及以上试题与解析

#### 给定资料

1. “四面荷花三面柳，一城山色半城湖。”这是古代诗人对城市景色的描述，读之令人心向往之。对一座城市来说，有水，才会更有灵气。水系建设不仅是城市建设的重要组成部分，更是城市生态、形象和功能提升的重要途径。而充分发掘城市的水环境之美，则是人居环境发展的大趋势和城市未来的发展方向。

S 市城市水系长 120 公里，水域面积 630 万平方米，水系两岸绿地面积 1220 万平方米。水系不仅是市民休闲观光、健身娱乐的重要场所，也是 S 市城市景观的重要组成部分。

为认真落实市委、市政府“城市建设上水平、出品位”的整体要求，城市水系管理处将以建设“美丽水系”为总目标，努力打造优美环境。

城市水系的美，不仅体现在水上，也体现在两岸的绿色中。经过多年的建设和维护，S 市城市水系整体绿化效果不错。但部分河道仍存在绿量不足、缺少色彩、管护水平较低等问题。

城市水系管理处负责人表示，今年，将在加强水系绿化管护的同时，重点对连心河两岸绿化水平进行提升。

对连心河沿线的重要部位，将进行高标准绿化整治，增加乔木数量；对河两岸的一般绿地，将以种植灌木、彩叶树及野花组合的方式，丰富绿化色彩，增加整个连心河绿

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

地靓度。

水是影响植物生长的第一要素。考虑到 S 市干旱缺水的实际，为提升连心河沿线绿地管护质量，确保绿地浇灌到位，将在连心河沿线有条件的地方铺设管道 24 万米，实施喷灌浇水。

为进一步提升水系绿化管护水平，水系管理部门将由粗放管理向精细化管护转变，通过奖优罚劣、末位淘汰等措施强化管护，着力打造“水系形象”。

由于缺少路灯等必要的照明设施，连心河晚上缺少了景观效果，附近居民休闲、散步也很不方便。同时在社会治安方面，也存在着一定的隐患。

“虽然岸边有路灯设施，但以前基本没亮过。”近日，记者来到连心河东岸时，小区居民对记者说，“到了晚上黑漆漆一片，根本不敢往河边走。”

经城市水系管理处调查，连心河两岸共长 102 公里，目前只有 10 公里路段上的路灯能正常使用；5 公里路段上的路灯，因多年失修不能使用；另有 87 公里的路段上，没有安装路灯。

据了解，随着城市的发展，沿线小区如雨后春笋般出现，过去一些相对“偏僻”的地段也成了繁华区域，两岸群众对连心河夜间照明提出了更高要求。

针对群众需求，水系管理部门决定让连心河沿线亮起来，对不能使用的照明设施进行维修，在需要照明设施的地段安装路灯。

城市水系管理处有关人士表示，此次亮化工程，将重点解决周边生活区较多、但缺少照明设施地段的照明问题。同时，为使照明设施成为连心河的一景，在节点部位选用一些艺术灯具，使之与水系景观相协调。

“太平河北岸应该多建几个停车场。”市民吴先生说。城市水系管理处负责人表示，

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

在便民提质工程中，将结合水系实际，紧紧围绕解决市民反映的重点、热点问题，大力完善服务设施建设。

针对太平河、环城水系等距离市中心区较远的情况，为方便更多的市民前往游览，在现有公交线路的基础上，城市水系管理处将积极协调相关部门，继续增加公交线路。

为满足市民健身与观光的需要，将对太平河原有的15公里绿道进行完善。到7月底，自体育大街到植物园新开辟的35公里绿道全部投入使用。同时，在确保安全的前提下，在连心河、太平河沿线选择合适地点，设立垂钓区；在两岸规划修建公共厕所、停车场等，满足游人需求。

水系管理部门没有执法权，成为当前城市水系管理工作中的一块“短板”。由于缺少必要的执法权限，水系管理人员即使发现占绿、毁绿行为，也只能劝说、教育，而没有有效手段进行制止和处罚。

“如果人家听，还好一些，如果人家不听，我们也没有更好的办法。”一位水系基层管理人员感到很无奈。由于一些违法行为不能及时得到制止和处理，水系执法陷入了“管不了、管不住”的尴尬局面。

为解决这一难题，今年，S市成立了城市水系巡查大队，对侵占绿地、烧烤、破坏设施设备、私自下河游泳、河道排污等不法、不文明行为加大执法力度。

尽管水系管理部门不断通过各种举措加强安全管理，但仍无法完全阻止人们下河野游的行为，而随之发生的那些溺亡事故则让人揪心。

对此，S市水系管理部门大力强化安全体系建设，在水系河道易出现私自游泳等情况的不安全地段加装防护栏，并进一步加强安全管理。目前，已加装防护栏的河道达到15公里。

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

日前，记者在太平河城市广场南岸看到，岸边已安装了一排绿色防护栏。城市水系管理处监察安保科科长对记者说，这一段河道长 3.5 公里，现已全部完成护栏安装，装了护栏后，在这里游泳的人明显减少了。

今年秋季，水系管理部门还将在连心河等易下河游泳地段，加栽绿篱、灌木等植物 1.1 万米，并安装监控，及时发现、制止游泳行为。

在加装防护栏的同时，水系管理部门还在水系河道沿线安装 800 块警示牌、悬挂 700 条警示标语，提示严禁游泳；并配备 100 名保安，维护水系河道安全秩序，保护群众生命安全。

2. 某代表团考察国外城市水系建设情况，以下是代表团团长所做的考察笔记：

●纵观世界范围内的一些著名河流，大多数经历了“先污染，后治理”“先开发，后保护”的曲折历程。人们在遭受大自然的报复后，开始更加审慎地思考对河流水系的管理，并在不断实践及摸索过程中，逐步形成较为先进的河流水系规划理念及成熟的管理经验，值得我们借鉴。

●英法两国的水管理体制不尽一致，但还是有许多共同之处，值得我们学习。英法两国都建立了比较完备的水事法律法规体系，社会各界都能够严格遵守，一切水事活动都依法办事。法律明确规定国家、地方等各级管理机构的责任、权力和义务；同时把参与水事活动的各政府机关、部门、企业的职责明确分开，各自在法律赋予的权限范围之内充分发挥作用。两国都对违规排污等违法事件进行严管重治。

●英法两国在长期的工业化过程中，针对供水和水污染问题，通过立法不断改进水资源的取水许可权属管理和水资源的开发利用与保护工作，逐步完善管理体制，现已由

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

过去的多头分散管理基本上统一到以流域为单元的综合集中管理。一切与水有关的活动均由流域水管部门统一管理，具体可再按政、事、企分工合作，互相配合。

●从上个世纪的70年代起，一些城市化程度很高的欧美发达国家，开始重视对城市河流湿地的保护，并着手对部分已经被破坏的城市河流湿地进行回归自然的修复。广泛采用“多自然型河流”的理念建设城市生态河堤，构筑近、亲水的城市滨水空间景观等，在确保防洪安全的基础上，恢复城市河流湿地的自然生态和环境功能。上世纪70年代中期，德国进行了关于自然的保护与创造的尝试，在全国范围内开始拆除被混凝土渠道化了的河道，将河流恢复到接近自然的状态。

●早在1903年，美国著名设计葛里芬在澳大利亚新首都堪培拉设计方案中，提出了一个人与自然融合一体的城市规划方案：在位于市中心的地带开凿一个人工湖，它将首都一分为二，湖的东、西两端各有一座横跨湖面的大桥，又将全城连成一体。这座人工湖为堪培拉城市整体空间的优美格局奠定了基础。

●“人水共存”理念改变了传统的把洪水逐出城市的抗洪策略，提出城市水系应结合城市土地利用规划和楼宇结构技术，通过不断提高区域水面率，调整雨水径流的下渗和蒸发比例，逐步恢复水系自然循环之路。在维持水体生态平衡的同时，允许部分低洼地区作为洪水期的滞洪区，把洪水纳入城市景观的重要组成部分，强调了人水之间的和谐共存。

●“健康工作河流”理念既强调了保护河流生态系统的重要性，也承认人们适度开发水资源的合理性，力图在河流保护与开发利用之间取得平衡。其关键点是，确保被管理的河流既处在一种合适的工作水平上，又处在一种合适的健康状态中。“健康工作河流”理念既强调保护和恢复河流生态系统的重要性，也承认了人类社会适度开发水资源的合

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

理性；既划清了与主张恢复河流原始自然状态、反对任何工程建设的绝对环保主义之间的界线，也扭转了“改造自然”、过度开发水资源的盲目行为，力图寻求开发与保护的共同准则。

●“动态河流管理”是从区域河流水系角度把流域作为一个系统进行考虑、分析。动态河流管理吸取河道水系建设管理中以往的经验教训，在管理过程中依据河流生态、公众反馈和新的信息，不断改进、调整管理方法。

●在流域管理过程中，一些国家的合作分为两个层次，即国家之间的合作和地区之间的合作。协作机制包括信息的交流，定期的会晤、协调，增加了双方认同和合作的机会。

●英法两国的河道管理费用除来自防洪保安税、城市居民生活和工厂的污水排放费、特殊工业污染费、罚款收费外，其余全部由政府拨款，为流域河道管理提供了强有力的资金保障。

●在英法两国，水管理活不仅仅是政府的职能，也是沿河工厂、企业、农场主和居民共同的利益所在。投资者或投资者集体，在参与计划的实施过程中发挥了重要的作用。各类水务理事会参加重要的决策讨论，充分发表意见，使得决策具有广泛的透明度和可操作性。对污染情况的监督，则主要依靠民众举报。

●英法两国十分重视建立和健全各种监制网站。沿河的监测点，除了常规的水文监测，更重要的是监测水质变化，并实时公布，供各界查询。完善的监测体系已成为管理部门决策及执法的重要依据。

3. 汉代许慎《说文解字》中说，“儒，柔也”。一个“柔”字，切中要义，味道全出。

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

宋词专家叶嘉莹先生在一档节目中就特地提到了中国文化的“弱德之美”。她由“儒”字的“柔”这一本义出发，加以阐释，把儒家所代表的中国文化性格多维度地彰显出来了。

“儒”字中含一个“需”字，“需”有“等待”之义。孔子就说过：“君子藏器于身，待时而动，何不利之有？”孔子这里说的其实就是“需”的意思，它体现的显然是一种等待的姿态。

华裔英籍女作家韩素音，在描述一位华侨时说：“他是个中国人，有极好的耐心，能等待和忍耐。”这的确典型而鲜明地体现了中国人所特有的品性。韩素音在参观走访了中国内地之后，曾经感慨道：“我在这里重新发现了中国的弹性——它所固有的柔顺性，这使它不受外界危机的影响，同时也使它克服一次又一次动乱。”因此，我们虽说“儒者柔也”，但并不是说柔就是软弱无力，就是废弃一切作为。老子认为，“天下莫柔弱于水”，但是“攻坚强者莫之能胜”，这正是“天下之至柔，驰骋天下之至坚”的道理所在。俗话说“水滴石穿”，就是“以柔克刚”的一个十分典型的例子。

其实，我们只有通过“水”的意象，才能最真切地体味到“儒”之“柔”。柔是“水”最为突出的特性。在中国文化中，以水喻道是有其古老传统的。譬如，老子说：“上善若水”，他还说“弱者道之用”，此所谓“弱者”指的就是水的柔弱。他又说“水善利万物而不争”，就是说，水善于滋养万物而从不争夺，水中因此蕴含着大道理。管子就认为：“水者何也？万物之本原也。”如此等等，不一而足。我们知道，水是不定形的，它被放进怎样的容器中就成为什么样子的形状，但正是因为没有一种固定不变的形状，所以才能变成一切可能的形状，这正是“道”的品格。更为重要的是，它以隐喻和象征的方式，透露出中国文化的传统性格。以水来比喻道的高明之处在于，它的意义是双关的：一方面确立了存在论的基本意象，让人们能够由此及彼地去领会“道”的深刻内涵；另一方

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

面又奠定了道德论的基本取向，借助于水的“至柔”的性格来凸显道德的品性。

应该说，中国传统文化所采取的等待姿态，与儒家固有的“柔”的性格之间，是有极深的渊源关系的，它在很大程度上影响着中国人同自然界、同他人打交道的方式。

在这里，不妨比较一下古典技术同现代技术文化性格和文化取向上的分野，我们可以更深切地体会出中国古代文化的柔性特点。这种文化取向塑造出来的古典技术，不具有征服自然界的进攻性和侵略性。例如我国古代伟大的水利工程都江堰，就是采取因势利导、巧夺天工的办法，而不是采取逆自然而行的办法，使大自然为人类造福。它可以涝排洪、旱蓄水，通过自然而然的方式来对水加以调节。

4. 近日，“秋水长天，水美中国”采访团调研了G市的水生态文明建设情况。记者经过走访发现，G市某些区县的“水生态+扶贫”模式，对欠发达地区在保持青山绿水的同时大力推进脱贫工作，具有很强的借鉴意义。

G市以山地、丘陵为主，占总面积的80.98%。全市溪水密布，河流纵横。G江是G市最大的河流，其在市内各地又分布有一级支流两条，二级支流十条。资料显示，上世纪80年代，G市所辖的三区十四县水土流失面积达到28.37%。经过30多年的治理，部分地区的生态环境有了明显改善，基本实现了从穷山恶水到青山绿水的转变。

周大姐五年前从上河县回到了园村老家经营农家乐，记者沿河查看水草长势时，她正在岸边洗菜，竹篮里盛满了自家地里产的水灵灵的白萝卜。

“在县城打工时听说家里的河治好了，还建了漂流项目，就回来开个农家乐，现在每年能挣十多万，比打工好多了。”周大姐的脸上带着笑意。

石县大畲村村主任张某更是直言，“治理前这里就是穷山恶水，治理后可以种莲、种



声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

烟、种水稻，还能发展旅游业。”

大畲村的“南庐屋”始建于清朝乾隆年间，历经风雨仍巍然屹立，现在还有人居住，是游客体验客家民俗文化的好去处。

在“南庐屋”旁的一棵大树下，几位村民正坐在石凳上聊天，村里的年轻姑娘文文解答了记者关于为何新房子没人住的疑惑，“这是村里统一规划，我们出钱盖的，建好时间不长，有些人家还在装修呢。”

当记者到达宁县还安小流域时，县水保局副局长符某站在种满了脐橙的山坡上介绍了小流域治理的诀窍：山顶戴帽涵养水源，山腰开垦梯田种果，山窝挖塘筑库养鱼和供水抗旱。

据悉，在小流域治理过程中，宁县坚持把水土流失治理和现代农业发展结合起来，把小流域治理同水保科技示范园建设结合起来，按照“整体规划、分步实施、多业并举、滚动发展”的思路，通过项目资金扶持，引导治理大户——绿森现代农业生态科技开发有限公司，租用了1500多公顷水土流失山地。

绿森公司的现场管理人员赖某，退休后来扶贫点工作，带领乡亲们在保持水土的同时增加收入，黝黑的脸庞见证了这位老人对种植脐橙的热爱。

下山时记者遇到骑着摩托车上山干活的李大哥，他是绿森公司的雇工，年近六旬。他描述了自己的收入情况，“60到80块钱一天，每个月能干15到20天。将山地租给绿森公司的农户，5年后还能分到每亩两成的利润。”

“年纪大了，在外面打工挺难的，现在的收入已经很不错了。”李大哥对家门口的工作显得很满意。

石县水土保持科普示范园所在的地方曾经林草稀疏，农田水利设施简陋，土壤贫瘠，

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

沙土流失严重，生态环境脆弱。示范园项目启动后，通过工程措施与生物措施、农业耕作措施相结合，治山与治水相结合，坡面治理与沟壑治理相结合，建成了“名、优、特、新”的经济果木林，实现了生态和经济效益的有机统一。

示范园于2014年10月启动建设，吸引了大量民间资本及广大群众参与水土流失治理。在建设过程中，采取了政府主导、部门配合、统一规划设计的方式，将示范园区建设与生态旅游有机结合，使水土资源得到了最大程度的保护性开发。

鸿达生态农业开发有限公司参与了这一园区的建设。公司负责人黄某已经投资了约两千万。他告诉记者：“自己投资一部分，政府配套一部分。”

黄某在深圳有家贸易公司，生意不错。“本来就是想回家开个农家乐试一试，没想到政府这么重视，就留下来了。”在忙着让记者品尝园区产的葡萄时，他眼神坚定地讲了下一步的打算，“把水留住，把山治好，让乡亲们过上好日子。”

G市水保局局长对黄某的自学能力赞不绝口：“他办公室里讲水保的书比我还多呢。”

“民营水保大户雇当地的农民参与治理和开发，群众可直接获得和外出务工一样的报酬，也进一步推动了水土流失治理工作。”石县水保局的王某这样解释“水生态+扶贫”的好处。

小陈就是回乡的外出务工人员，在鸿达公司一个月的收入有4000多元。“以前在广东打工，离家太远，现在可以骑摩托车上班，还可以照顾到家里。”

“脐橙飘香，水保先行”就是生态优先和民生优生并重的鲜活案例，是水土流失地区百姓对水生态文明建设的充分肯定，也是“水生态+扶贫”模式开花结果的生动写照。

5.《易经》是中国最早的哲学著作之一。易者变也，易经主旨是万物皆变。水变化

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

多端：水无定形，随境而适；水有三态，常温为水，低温结冰，高温化气，云雨雾露霜雪雹皆水之不同形式。水无处不在：土壤中含水，岩石中有结晶水，植物从根到叶皆含水，动物从头到脚皆含水，人体含水量高达60%以上。无处不在的水千变万化，我们的祖先可能首先从水的变化中悟出万物皆变，这成为千古不易之哲理。

水的形态千变万化，其结构却非常简单。水分子由一个氧原子和两个氢原子构成，是自然界最简单的化合物之一。这阐明一条重要的哲理：宇宙万物千变万化，万变不离其宗，复杂源自于简单。古今中外伟大的哲学家和科学家均深谙此理。老子曰：“道生一，一生二，二生三，三生万物。”爱因斯坦说：“更简单的理论，涵盖更多不同内容，具有更广阔的应用，这才是更令人信服的理论。”皆此之谓也。

孔子曰：“智者乐水，仁者乐山；智者动，仁者静。”师从善动之水可以益智，这种“智者乐水”和“智者动”的说法很容易获得认同。不过，仁者也是乐水的。海纳百川，水与仁者均具有包容性，此其一。孔子曰：“仁者人也。”仁者普济众人，水惠及一切生物。每逢大旱，禾苗枯焦，赤地千里，一场甘霖普济众生，此其二。孔子还提倡中庸之道，主张凡事不可走极端。水适度有益，过多则成灾；正如父母关爱子女有利其健康成长，溺爱则反害之。《论语》说：“过犹不及。”此乃至理，水的哲学岂能例外？回顾生物进化史，从一个共同祖先不断分化出各种物种，水在每个环节都起到关键作用。对生物起源目前尚无定论，陆地起源说、深海起源说、宇宙起源说……众说纷呈，有待验证。但无论何种起源都离不开水。水是一切生物所必需，无水则无生物。水孕育出一切生物，此乃至仁大爱。明乎此理，仁者怎能不乐水？仁者智者携手悠游于山水之间，既乐山又乐水，仁智兼备相得益彰。

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

## 作答要求

一、阅读“给定资料1”，概括S市为建设美丽水系，打造优美环境实施了哪些主要措施？（10分）

要求：（1）分条归纳概括；（2）表述准确，完整；（3）不超过150字。

### ► 试题解析

本题作答任务问法比较传统，动词为概括，作答对象为措施，目标很明确。

本题的关键点在于作答要求较细致。

“分条归纳概括”：由“归纳”可判断出材料中的相关措施比较多，需要同类合并才能得出主要措施，并且合并后需要分条呈现。故本题的答题逻辑第一步为概括措施，第二步归纳所有措施得出主要措施，第三步分条呈现主要措施。

“表述准确，完整”：“表述准确”指作答内容一定要围绕主要措施，并且切中措施本身，不可顾措施而言他。“表述完整”指表述时要将主要措施所包含的内容全面表达，不可遗漏。

### ► 参考答案

1. 两岸绿化工程：增加绿量和色彩，提高管护水平。
2. 沿线亮化工程：铺设电缆，更换庭院灯；检修安装照明设施。
3. 便民提质工程：完善服务设施建设，增加停车场等。
4. 落实执法工程：成立水系巡查大队，加大执法处罚力度。
5. 安全体系建设：加装防护栏、警示标语，配备专业防护人员。

### ► 评分参考

“两岸绿化”（1分），“增加绿量和色彩，提高管护水平”等同义表达（1分）；

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

“沿线亮化”（1分），“铺设电缆，更换庭院灯；检修安装照明设施”等同义替换（1分）；

“便民提质”（1分），“完善服务设施建设，增加停车场等”等同义替换（1分）；

“落实执法”（1分），“成立了水系巡查大队，加大执法处罚力度”等同义替换（1分）；

“安全体系建设”（1分），“加装防护栏、警示标语，配备专业防护人员”等同义替换（1分）。

二、假如你是随团秘书，请根据“给定资料2”，把代表团团长的考察笔记，归纳整理为一份《国外城市水系建设考察报告》提纲。（15分）

要求：（1）提炼准确，归纳合理；（2）层次分明，分条表述；（3）不超过350字。

#### ► 试题解析

##### （一）作答任务分析

提纲：一种概括地叙述纲目和要点的公文，不要把全文的所有内容写出来，只把主要内容，提纲挈领地写出来。

本题的作答任务要全面把握。该“提纲”系围绕《国外城市水系建设考察报告》大主题而作，实际上是一篇应用文；同时，“提纲”来源又是“考察笔记”。所以，内容可能涉及广泛——国外有关城市水系建设主题的现状、原因、经验、措施、效果等要素，不应当单纯理解为一道概括题。

##### （二）作答要求分析

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

### 1. “提炼准确”：

(1)“提炼”：申论考试大纲明确要求考生具备准确提炼事实包含的观点、揭示本质问题的能力。该能力可以理解为，不能就现象谈现象，而是从题目问题出发，从现象中提取共同属性，组合而成属性结合体，进而借助合适匹配的词语，形成与事实背后本质相符合的语言表述。如地方武装冲突中双方使用的手枪、原子弹等，共同属性就是杀伤生命或摧毁物体等。所以，无论它们个体差异多大，都用一个概念“武器”揭示其本质。

(2)“提炼准确”要求：首先，信息匹配。其次，切合题目，适度引申。如适度引申材料中的“修建黄河大堤”为“修建防御工事，修建黄河大堤”，以切合题目“概括王景治理黄河后黄河安澜 800 年的原因”。

### 2. “归纳合理”

(1)“归纳”本意是归拢使之有条理，也可以理解为对诸多概念，是从个体开始上升到一般性更大的“类”，得到更概括的概念。

(2)“归纳合理”表现在概括的更大的“类”的把握上，具体就是去掉具体的属性，把握共同的属性，从而获得更大的“类”。如，招聘心理咨询师、培养社区心理服务人员、聘请心理专家等，归纳为“加强心理健康人才队伍建设”。

(3)归纳通常离不开分类。分类即按照事物的固有属性与逻辑功能分别归类，申论中的分类标准不应当是主体、时空等。

下面例示分类归纳。

问题：分类归纳一下要点：

要点：1. 体育场地对外开放率低，开放体育场地利用率低。2. 社会忽视体育锻炼。3. 体育场地和设施缺乏。4. 学校忽视体育锻炼。5. 民众健身科学性存在问题。

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

分类：分为“1”和“3”，“2”和“4”及“5”三组。角度是基础设施、意识、技能。

归纳：“1”和“3”归纳为“场地设施少，利用率不高”；

“2”和“4”归纳为“社会忽视体育锻炼”。

3. 层次分明：根据不同题目和材料，层次感表现有不同：

- (1) 分别陈述不同事实或不同领域；
- (2) 分别陈述特定事实的表现、原因、影响、对策等；
- (3) 评价题目：态度、论证、结论；
- (4) 按照分类原则，分别陈述同一要素（如原因），不凌乱。

4. 分条表述：分条，但条与条之间要点不能有交叉。

#### ➤ 参考答案

#### 《国外城市水系建设考察报告》提纲

(一) 国外水系管理问题

“先污染，后治理”的水资源开发理念造成了生态危机。

(二) 国外城市水系建设的经验

1. 建设理念：

- (1) 人水和谐共存理念，既恢复水系自然循环，又满足人的生存质量需要；
- (2) 健康工作河流理念，确立水系开发和保护准则；
- (3) 城市设计统筹规划，整体格局。
- (4) 法律保障理念，明确管理职责权限，实施统一综合化管理。

2. 管理方法

- (1) 进行自然保护和创造尝试，恢复自然水体的自然生态和环境功能。

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

(2) 水系管理依据生态、公众反馈等不断改进、调整管理方法，采用动态管理。

(3) 采用合作化管理，国家和地区间建立协作机制。

(4) 建立多元主体管理体系，决策具有广泛的透明度和可操作性，群众享有监督权。

(5) 城市水系监测全面详细。

#### ➤ 评分参考

采点赋分：

#### 《国外城市水系建设考察报告》提纲

(一) 国外水系管理问题

“先污染，后治理”的水资源开发理念造成了生态危机（2分）。

关键词：先污染、后治理，开发理念

(二) 国外城市水系建设的经验

1. 建设理念

(1) 人水和谐共存理念，既恢复水系自然循环，又满足人的生存质量需要（1分）；

关键词：人水和谐共存理念及阐释。

(2) 健康工作河流理念，确立水系开发和保护准则（1分）；

关键词：健康河流工作理念及阐释。

(4) 城市设计统筹规划，整体格局（1分）。

关键词：统筹规划、城市

(4) 法律保障理念，明确管理职责权限，实施统一综合化管理（1分）。

关键词：法律、职责权、统一综合管理

2. 管理方法



声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

(1) 进行自然保护和创造尝试，恢复自然水体的自然生态和环境功能（1分）。

关键词：水体自然功能。

(2) 水系管理依据生态、公众反馈等不断改进、调整管理方法，采用动态管理（1分）。

关键词：动态管理及阐释。

(3) 采用合作化管理，国家和地区间建立协作机制（1分）。

关键词：合作化管理

(4) 建立多元主体管理体系，决策具有广泛的透明度和可操作性，群众享有监督权（1分）。

关键词：多元管理、决策透明

(5) 城市水系监测全面详细（1分）。

关键词：水系监测。

**结构赋分：**

按照“问题”、“管理经验”、“建设理念”和“管理方法”陈述，体现“分层”，给2分；表达流畅，给2分。

三、“给定资料3”中划线句子写道“我们只有通过‘水’的意象，才能最真切地体味到‘儒’之‘柔’。”这句话内涵丰富。请你根据“给定资料3”，谈谈对这句话的理解。（15分）

要求：（1）准确、全面，逻辑清晰；（2）不超过300字。

➤ 试题解析

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

### 1. 作答任务分析

题干要求谈谈对材料中的划线句子的理解，是一道典型的观点分析类的题目。根据题干可以得出，该题的作答范围仅为“给定资料 3”，因此具体的答案要点需要紧密结合“给定资料 3”，从观点的正确与否、句子及关键词语的含义、观点给予的启示等方面进行要点的罗列。由于该题是一道传统的阅读理解题，要求中也并无“语言流畅规范”等对于语言的要求，因此考生在作答时，应尽量在字数允许的范围多罗列关键词，以争取高分。

### 2. 作答要求分析

(1) 准确：对题干中观点的理解应当紧密结合材料，为保证用词准确，在材料本身用词规范的情况下应尽量使用材料原词，避免过度引申发生的理解偏差。

(2) 全面：作为一道阅读理解题，考生在要点的罗列上需要尽量全面，不要遗漏重要信息。

(3) 逻辑清晰：分析类的题目要求考生按照“是什么—为什么—怎么办”的逻辑顺序，从解释观点中核心关键词的含义，理解“水意象”的重要意义，及对我们的启示等方面作答。

(4) 不超过 300 字：考生在作答时需对作答空间进行合理规划，避免超出字数要求造成的扣分。

### ➤ 参考答案

观点正确，指的是以水喻道，通过了解水的“至柔性格”来理解中国文化的品格与内涵。

1. “水”的意象指水滋养万物而不争夺的包容性，没有固定形状而能随意变化的可

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

## 塑性

2. “儒”之“柔”指的是以儒家为代表的中国文化性格，“柔”不是软弱无力，是具有柔顺性，能以柔克刚，不受外界危机影响并克服困难，具有“弱德之美”，善于等待和忍耐，并影响人与自然界、他人打交道的方式，在技术层面表现为不违背自然，而是顺应自然，因势利导，使大自然为人类造福；

3. 以水喻道有利于：确立存在论的意向，领会“道”的内涵；奠定道德论，凸显道德的品性。

因此，我们应正确理解“水”，发扬以柔克刚的中华文化品格，与自然和谐相处。

### ➤ 评分参考

1. 对观点进行表态：观点正确（同义表达如观点合理、有道理等皆可得分，1分）

2. 对句子含义进行具体解释：指的是以水喻道，通过了解水的“至柔性格”来理解中国文化的品格与内涵。（2分）

3. 准确解释“水”的意象：指水滋养万物而不争夺的包容性（2分），没有固定形状而能随意变化的可塑性（2分）

4. 准确解释“儒”之“柔”：指以儒家为代表的中国文化性格（1分），“柔”不是软弱无力，是具有柔顺性，能以柔克刚，不受外界危机影响并克服困难（1分），具有“弱德之美”，善于等待和忍耐（1分），并影响人与自然界、他人打交道的方式（1分），在技术层面表现为不违背自然，而是顺应自然，因势利导，使大自然为人类造福（1分）；

5. 分析以水喻道的重要意义：确立存在论的意向，领会“道”的内涵（1分）奠定道德论，凸显道德的品性（1分）

6. 谈该观点给予的启示：应正确理解“水”的内涵，发扬以柔克刚的中华文化品格，

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

与自然和谐相处。（有类似表达即可得分，1分）

四、给定资料4介绍了G市某些区县在实施“水生态+扶贫”模式过程中取得的成效等内容。假如你是G市人大代表，准备提交一份“关于在全市推广‘水生态+扶贫’模式的建议”。请依据“给定资料4”，提出推广“水生态+扶贫”模式的理由和可推广的相关措施。（20分）

要求：1.紧扣材料，内容具体；2.理由充分，措施明确；3.层次分明，有逻辑性；4.不超过500字。

#### ► 试题解析

作答任务分析：从题干可以看出，本题作答任务是“提出推广‘水生态+扶贫’模式的理由”和“可推广的相关措施”，也就是说“为什么要推广‘水生态+扶贫’模式”和如何推广。作答依据的材料范围：给定资料4。注意是以市人大代表的身份提建议，建议可以推广的相关措施。

作答要求分析：

1. 要求“紧扣材料”，即从材料中提炼、概括或推断出理由和措施。
2. 要求“内容具体”、“措施明确”，即要有具体的理由和措施，例如，措施不能空谈“宣传”，要依据材料，具体到宣传什么或如何宣传或谁来宣传或向谁宣传。
3. 要求“理由充分”，即多角度、全方位提出理由。具体从哪些角度，要充分尊重材料。
4. 要求“层次分明，有逻辑性”，既要分为理由和措施两部分答，也要注意各条理由和措施的逻辑关系，做好归纳。

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

5. 要求“不超过 500 字”，即作答控制在 500 字以内，但并不是一定要写到 500 字，在 500 字以内，完成作答要求需要写多少字就写多少字。

### ➤ 参考答案

（一）推广“水生态+扶贫”模式的理由：

1. 有助于改善生态环境，推进水土流失治理工作，变“穷山恶水”为“青山绿水”。
2. 有助于发展旅游业，优化农村产业结构。
3. 有助于提高农民生活水平，不仅提高农民收入水平，还能让部分村民实现本地就业，又有助于保护农民生活环境。
4. 有利于实现生态效益与经济效益的统一，使资源得到保护性开发。

（二）可推广的相关措施

1. 保护与开发相结合。将示范园区建设与生态旅游有机结合，充分利用农村自然资源与民俗文化资源，发展好旅游业。
2. 重视规划，统筹协调。将水土流失治理与现代农业发展相结合，将工程措施与生物措施、农业耕作措施相结合，将小流域治理与水保科技示范园建设相结合，治山与治水相结合。
3. 加大资金投入，拓宽融资渠道。吸引民间资本投入，政府进行资金配套。
4. 加强水环保知识宣传与教育。政府可通过宣传手册、宣传片等形式进行宣传，民营企业购买相关书籍、下载资料，加强自我学习。
5. 充分调动各方力量。地方政府应充分重视水资源的治理与开发，出台优惠政策，吸引民间资本参与，企业提供有吸引力的待遇，调动当地农民积极性。

### ➤ 评分参考

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

总分 20 分，9 个要点每个 2 分，条理分 2 分。具体评分参考如下：

1. “改善生态环境” 2 分，意思相近酌情给 1-2 分。
2. “发展旅游业”、“优化农村产业结构” 各 1 分，意思相近酌情给分。
3. “提高农民收入水平”、“让部分村民实现本地就业” 各 1 分，意思相近酌情给分。
4. “生态效益与经济效益统一”、“资源得到保护性开发” 各 1 分，意思相近酌情给分。
5. “保护与开发相结合”、“将示范园区建设与生态旅游有机结合”、“农村自然资源”与“民俗文化资源”，各 0.5 分。
6. “重视规划，统筹协调”、“水土流失治理与现代农业发展相结合”、“工程措施”与“生物措施、农业耕作措施相结合”，“小流域治理与水保科技示范园建设相结合”，“治山与治水相结合” 答出 4 个即可，每个 0.5 分。
7. “加大资金投入，拓宽融资渠道” 1 分。“吸引民间资本投入”、“政府进行资金配套” 各 0.5 分。
8. “加强水环保知识宣传与教育” 1 分。“宣传手册”、“宣传片”、“购买相关书籍” 答出 2 个即可，每个 0.5 分。
9. “充分调动各方力量” 1 分。“政府重视，出台优惠政策”、“吸引民间资本参与”、“调动当地农民积极性” 答出 2 个即可，每个 0.5 分。

五、参考给定资料，以“以水为师”为题，联系实际，写一篇文章。（40 分）

要求：

- (1) 见解明确、深刻；

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

(2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；

(3) 思路明晰，语言流畅；

(4) 总字数 1000—1200 字。

#### ➤ 试题解析

此篇文章是要以“以水为师”为题进行写作，是一篇命题文章，其中标题即论点，“以水为师”首先应当点出从水这里得到的启发，也可以理解为“为什么要以水为师”。纵观给定资料，资料中较多地提到了水刚柔相济、滋养生灵、灵活变通的精神，以及水所代表的真善美品质，因此，论点不妨从这些要点当中进行总结归纳，并进行有力论证。

此篇文章要求联系实际，因此应当结合社会现实，进行举例论证。还要求“见解明确、深刻”，这意味着论点要清晰明确，同时文章写作从深度上来讲应当具备一定的高度和思想性。“参考给定资料，但不拘泥于给定资料”属于一般要求，这意味着文章写作有一定的发挥空间，但不能够脱离材料进行空谈。最后总字数控制在 1000—1200 字之间。

#### ➤ 参考文章

##### 以水为师

大思想家老子的师父常枞在即将离开人世的时候，老子问师父：“今后，我将以谁为师？”常枞说：“你应该以水作为老师”。“以水为师”是常枞临终前留给老子的教诲，也是一种高深的智慧。水是真善美的化身，它蕴含着滋养万物、无私奉献的大爱美德，蕴含着柔弱胜刚强的坚定力量与灵活变通的科学精神，同时也蕴含着辩证统一、道法自然、天人合一的哲学思想。

老子在《道德经》第八章写道：“上善若水，水善利万物而不争。”水滋养生灵、孕育众生，造福万物，却不与万物争任何东西，这正是水的美德体现。黄河作为中华民族

声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

的母亲河，是华夏文明的摇篮，千百年来它以汨汨乳汁哺育着黄河流域的百姓，并形成了黄河文明，但却从不索取回报。而反观社会现实，追求真善美、讲求奉献的美德正在逐渐丢失，争名夺利、功利主义十分盛行，因此，我们亟需弘扬水的这种追求善却“淡泊以明志、宁静以致远”的美德。除了善的美德外，水还拥有着“柔弱胜刚强”的坚定力量。水成于无形，看似柔弱，但却不懦弱，看似平静，但却有着惊人的力量，俗话说“滴水穿石”就是“以柔克刚”的典型案列。同时，水的形态千变万化，在方而法方，在圆而法圆，外圆内方，此乃变通之道。当水遇到高山险阻时，或洄旋，或分流，或冲击，或另辟蹊径，总是一往无前；当水遇到平原坦途时，则静水深流，展现出荣辱不惊、博大包容的品质，水善于变通，但却从未改变水的本质，正所谓“万变不离其宗，复杂源于简单”，这种精神也是时代所亟需的。因此，“以水为师”可以学习水的大爱美德、刚柔相济与灵活变通的精神。

从更高的层次来看，在水这里还可以习得辩证统一、天人合一的哲学智慧。水的刚柔相济、内圆外方、动静相宜都是典型的辩证统一思维。老子认为“天下莫柔弱于水”，但是“攻坚强者莫之能胜”，这正是“天下之至柔，驰骋天下之至坚”的道理所在，这种辩证统一思维对于正确处理人与自然的关系有着重大意义。“以水为师”还是“道法自然”的具体体现，几千年来，“道法自然”的思想从理论和实践，构成了中国文化“天人合一”的基本精神，形成水哲学启蒙与思辨的独特而久远的魅力。以老子为代表的道家思想和孔子为代表的儒家思想，都有关于水哲学的精彩呈现，其背后所凸显的便是中国传统文化背后的尊重自然、顺势而为、和谐共生的思想，最后实现天人合一。

人类“以水为师”最终是要将水带给我们的启示用于实践中来，用于人类自身。在这一过程中，应当充分发挥人的主观性、能动性、积极性和创造性，这是因为人的自由



声明：1、真题来源于网络，可能存在偏差，华图教育不对此真题的准确性、合法性以及内容的真实性负责；2、本真题解析中答案及解析为华图教育独家解析，其他任何机构及个人未经华图教育同意不得转载；3、若有权利人对真题及解析主张权利，请及时联系我司，我司将依法采取措施保障权利人合法权益。

全面发展既是“以水为师”的目标，同时“以水为师”也不开人的主观能动性。“以水为师”，学习水的美德、水的精神以及背后的辩证统一、天人合一思想，是处于现代化征途上的人类所亟需的，因为这是我们精神养分的重要来源之一。

#### ➤ 评分参考

共四档，一档文 33-40 分；二档文 24-32 分；三档文 16-23 分；四档文 1-15 分。

一档文：论点明确，必须论证清楚水带给我们的启示，如大爱无私、刚柔相济、灵活变通、辩证思维、天人合一等。论据充分，论证有力；卷面清晰，结构清楚，语言规范。

二档文：论点较为明确，基本能够论证清楚水带给我们的启示，但文章写作缺乏一定的深度和思想性，不能点到天人合一等。论证较为有力；卷面较为清晰；结构较为清楚；语言较为规范。

三档文：论点跑偏，以对策为主。论据不够充分，论证缺乏力度；结构基本合理，语言基本规范。

四档文：跑题偏题，论点不明，卷面不清，结构混乱，语言口水化。

字数不足 600 字，卷面看不清在 7 分以下给分。文章未写标题的扣 2 分。